



**Unione  
nazionale  
comuni comunità  
enti  
montani**

# ELEZIONI REGIONALI 2024 DIECI PUNTI PER LA MONTAGNA

Le proposte Uncem ai Candidati Presidente  
e ai Candidati Consigliere regionale  
dell'ABRUZZO

Piattaforma per la campagna elettorale, per il programma  
e per l'agenda di Governo della legislatura

## **0) Regione Abruzzo attui politiche per la valorizzare Enti territoriali, imprese, comunità La Regione si doti di un Assessore regionale alla Montagna e alle Foreste Riformi il sistema degli Enti locali costruendo Unioni montane di Comuni solide e stabili**

Qualsiasi Politica per i territori abruzzesi si attua in forte dialogo, concreto e continuo, con il sistema di Enti territoriali, con le imprese, il terzo settore, le comunità tutte che operano sui territori. È la comunità che fa la differenza. Il palazzo non si chiuda. Sia in dialogo e in ascolto. L'Articolo 44 della Costituzione – la montagna e le politiche - è il nostro punto fermo, deve essere il vettore di politiche regionali che scelgano soluzioni vere e decidano di dare pieno valore alle politiche per le Montagne. La Regione, la Giunta, individui un assessore con deleghe a Montagna, Aree interne, Foreste. Siano questi temi al centro delle Agende politiche dell'Abruzzo. Ma serve un assessore di riferimento. Le Montagne non sono un residuo e non hanno bisogno di assistenza. Spopolamento, abbandono, desertificazione si combattono con cultura, pianificazione, investimenti, scientifica attenzione alle dinamiche sociali, demografiche, climatiche, economiche. Pensiero e Azione che vanno condivisi con l'intero sistema istituzionale, preziosissimo. La Montagna genera segni di fermento. Credere nel "Noi" è la migliore fonte di politiche inclusive che danno speranza e fanno sentire tutti parte di una Comunità. Per affrontare in Abruzzo efficacemente la crisi demografica e le crisi energetica e climatica. L'Abruzzo guardi non solo alle coste e alle città più grandi. La Regione costruisca patti e interazione tra territori.

## **1) Potenziare l'innovazione. Vinciamo il digital divide**

Vogliamo tutti agire per il superamento del "digital divide" – con reti dati veloci, adeguati ripetitori per la telefonia mobile, tv per tutti - creando così l'effettiva possibilità di accesso alla rete a banda ultralarga, 5G ovunque favorendo investimenti statali e regionali, per portare nuovi servizi, piattaforme di dati in cloud, sistemi informativi alle comunità, ai territori, alle imprese, alla Pubblica Amministrazione, anche attraverso una specifica "Agenda regionale digitale per le aree montane e interne". I fondi per la digitalizzazione permettano ai Comuni di mettersi insieme, in sinergia, con sistemi informativi in dialogo tra loro. Rendiamo le piattaforme connesse e interconnesse.



**Unione  
nazionale  
comuni comunità  
enti  
montani**

## **2) Incentivare le gestioni associate tra Comuni montani con le Unioni**

Occorre sviluppare politiche di integrazione gestionale e amministrativa tra i Comuni delle aree montane attraverso incentivi per lo sviluppo del lavoro sovracomunale per la gestione delle politiche di crescita sociale, economica e per la riorganizzazione dei servizi pubblici - scuole, trasporti, sanità, socio-assistenza. La Regione deve dotarsi di una moderna legge per la Montagna – dando attuazione alle leggi nazionali sui piccoli Comuni, sulla green economy e sulle foreste - che ridia dignità e risorse agli Enti territoriali montani, strumento per la gestione dello sviluppo socio-economico per i Comuni delle Terre Alte. Non i Comuni da soli. Ma insieme. Oltre municipalismi e logiche di settore. **La Regione lavori subito a una riforma degli Enti locali: dia vita in tutta la Regione alle Unioni di Comuni e alle Unioni montane di Comuni.** Siano stabili e forti. Incentivate e supportate da adeguate politiche, in sinergia con il progetto ITALIAE nazionale sulla capacità operativa e amministrativa dei Comuni grandi e piccoli insieme. La Regione lavori alla legge sulle Unioni montane con Uncem.

## **3) Generare Politiche di perequazione territoriale**

L'assistenzialismo non lo vogliamo. La Regione Abruzzo introduca misure perequative regionali a favore delle zone montane, fortemente penalizzate da un minore o scarso gettito erariale e aventi maggiori costi per la gestione dei servizi. Fare della leva fiscale – attraverso un sistema di detrazioni e incentivi - uno degli strumenti attivi per favorire la residenza delle famiglie e la permanenza delle imprese nei territori di montagna. **Regione Abruzzo deve individuare un sistema chiaro di sgravi fiscali per le aree montane**, che sostenga le piccole e medie imprese, chi vuole insediarsi e chi vi opera da sempre. Deve individuare anche un sistema di incentivi per la residenzialità nelle aree montane, in particolare per famiglie che scelgono di abitare tutto l'anno, lavorare e studiare nelle zone montane. La Regione deve favorire la nascita di "imprese di comunità" capaci di rigenerare i paesi e i territori.

## **4) Rendere centrali agricoltura e politiche forestali**

La Regione sostenga, attraverso fondi strutturali europei 2021–2027, il ruolo centrale dell'agricoltura (e della zootecnia) in montagna quale struttura socio-economica fondamentale per lo sviluppo, essenziale nella funzione di presidio del territorio, per la salvaguardia del paesaggio, per l'attrattività turistica e per la conservazione e la valorizzazione delle produzioni tipiche e di qualità. È necessario tornare a dare valore alle politiche forestali (declinando a livello regionale in Abruzzo il Testo unico forestale nazionale del 2018, senza perdere altro tempo), come vettore di nuove imprese e posti di lavoro. Sostenere la creazione di posti di lavoro attivabili nella filiera legata all'energia, all'industria e all'artigianato. Individuare strumenti per l'associazionismo fondiario per superare la parcellizzazione e aumentare la superficie agricola utilizzabile. Sostenere, da parte della Regione, le imprese e il comparto degli operai forestali, delle imprese che gestiscono attivamente superfici forestali.

## **5) Proteggere il suolo e messa in sicurezza del territorio**

Sono urgenti nuove leggi regionali sulla difesa del suolo, articolati e investimenti per la definizione del piano pluriennale della prevenzione e messa in sicurezza del territorio, l'elaborazione e approvazione di provvedimenti legislativi per la qualificazione del patrimonio forestale e la gestione attiva del bosco e delle filiere, anche per la valorizzazione dei servizi ecosistemici-ambientali derivanti dalla gestione attiva e dall'assorbimento di CO<sub>2</sub>. **La Regione deve introdurre una norma**



**Unione  
nazionale  
comuni comunità  
enti  
montani**

che preveda lo stanziamento di una percentuale della tariffa dell'acqua potabile (i bacini più grandi si trovano nei territori montani) e del ciclo idrico integrato, per i piani di manutenzione ordinari del territorio gestiti dagli Enti montani. Questa è una forma di compensazione per la risorsa messa a disposizione dell'intera collettività e allo stesso tempo di prevenzione del dissesto idrogeologico.

## **6) Potenziare Energie rinnovabili e politiche sul ambiente, affrontando strutturalmente la crisi climatica e demografica. L'Abruzzo diventi una sola grande Green Community**

Abruzzo sia Green. Affronti compattamente e subito le sfide delle crisi energetica, ambientale, ecologica. La Regione deve adottare, nell'ambito del Piano energetico regionale, un programma di valorizzazione e utilizzo sostenibile delle energie da fonti rinnovabili, di cui la montagna è il principale giacimento, cuore della green economy nel quadro del Green New Deal e dell'"Ecologia integrata". L'Abruzzo scelga il futuro vero. **Le Unioni montane di Comuni siano perno dello sviluppo.** Gal, Contratti di fiume, Parchi lavorino insieme con le Unioni per le politiche di sviluppo locale coordinate dall'Ente locale Unione montana. La Regione la nascita di "Comunità energetiche rinnovabili e solidali" e di strumenti per la riduzione degli oneri di sistema a carico degli utenti. I canoni di concessione per l'utilizzo di beni naturali devono andare ai territori: per consentire un adeguato gettito a beneficio delle comunità che vivono e operano sui territori, che non devono sentirsi spogliate delle risorse. L'Abruzzo deve guardare ai dati del mutamento climatico con un impegno forte e politiche non di facciata, coinvolgendo tutti gli attori territoriali, virando verso politiche green sostanziali e non timide. L'Abruzzo ha finora tre green communities finanziate dal PNRR. Ma **l'Abruzzo deve diventare complessivamente una sola grande green community:** scelga le rinnovabili e abbandoni petrolio o carbone. La "Strategia delle Green community" come forma moderna e a prova di futuro di programmazione sociale, ambientale, economica, coinvolgendo anche Enti Parco (importantissimi, tanti, coesi, generosi e operativi, inclusivi e generativi), Gruppi di Azione locale, le Organizzazioni datoriali e del Terzo settore, tutti gli Enti territoriali. Per attuare fino in fondo un'"Economia civile" quale unico asse possibile di crescita inclusiva e partecipata. La transizione sia giusta e per tutti. La Regione agisca per non lasciare indietro fasce di popolazione e professioni. Sia attenta e inclusiva.

## **7) Turismo intrecciato alla vita delle comunità. Non solo mare e coste. Prima chi ci vive**

Fare del turismo, nelle sue diverse espressioni - quello legato agli sport invernali, quello ambientale, estivo, dell'outdoor e dell'escursionismo - uno dei fattori di crescita e valorizzazione della montagna. Non ci sono solo mare e villaggi. Anche qui, come in montagna, il turismo esiste ed è possibile, adeguato, a prova di futuro, se gli abitanti ci sono e sono felici. Turismo solo se nel pieno rispetto delle comunità e dell'ambiente - diamo priorità a chi vive i territori e i paesi, che non sono borghi sotto una campana di vetro -, forti di un **patto "città-montagna"** che nasce dell'incontro, rispettoso e autentico. I Capoluoghi di provincia scelgano di lavorare in chiave "metromontana" - sul turismo e su tutte le politiche - con le valli. Non guardino al loro interno, ma ai territori. La Regione sostenga gli investimenti degli operatori turistici privati, anche grazie alla nuova programmazione comunitaria 2021-2027. Occorre misurare flussi e limiti dei territori, guardare a forme culturali di impegno affinché i turisti non dimentichino paesi ed economie. "Compra in valle, la Montagna vivrà" diventi *claim* concreto di turisti ed escursionisti. Per una Regione che dia ossigeno ai "mestieri" e alle professioni della montagna: guide alpine, accompagnatori, maestri di sci, rifugisti: hanno bisogno di specifiche norme, fisco differenziato e investimenti.



**Unione  
nazionale  
comuni comunità  
enti  
montani**

### **8) Scuola e cultura. Al centro delle Politiche regionali**

La Regione deve salvaguardare la rete scolastica in montagna e nei piccoli Comuni adottando standard dimensionali compatibili con le caratteristiche del territorio, investendo risorse economiche regionali; potenziare, nelle scuole dei Comuni montani a rischio di chiusura, programmi di insegnamento a distanza, disponendo organici di personale docente dedicati e formati; sostenere la gestione degli asili nido nei Comuni montani (anche investendo per crearne nuovi); sostenere il diritto allo studio, anche con agevolazioni al trasporto scolastico verso le città sedi di istituti scolastici superiori (con voucher e altri modelli che abbassino i costi a carico delle famiglie degli studenti). Regione Abruzzo delocalizzi sui territori le iniziative culturali, evitando polarizzazioni. Possa supportare le iniziative di tutela e promozione delle lingue minoritarie, con opportuni investimenti. **Guardi ai Giovani quali generatori di crescita, idee e progetti che salveranno le Montagne e le comunità. I Giovani devono essere consultati e ascoltati. Capitale umano. Prima di tutto.**

### **9) Servizi sociali, sanitari e welfare. Una ambulanza e un medico in ogni Comune**

La Regione lavori per rafforzare i servizi sanitari locali, aumentando e incentivando i medici e i pediatri “di base” affinché restino nei paesi, puntando sulla telemedicina, su “una ambulanza e un medico in ogni Comune”, sulle piazzole per l’atterraggio notturno dell’elisoccorso. La Regione possa incentivare le farmacie rurali per il potenziamento della “farmacia dei servizi”. Occorre potenziare e riorganizzare, nei territori montani, la medicina di base, la pediatria di base, l’assistenza infermieristica, la guardia medica. La Regione sostenga il Soccorso alpino e speleologico. La Regione possa individuare strutture anche diffuse per RSA e dunque per migliori spazi volti alla terza età. Social housing e borghi, binomio possibile.

### **10) Recupero edilizio e riqualificazione urbana. Per un nuovo “Abitare” l’Appennino**

Occorre promuovere e favorire – con adeguati provvedimenti legislativi e investimenti, anche delle banche che al posto di fuggire e chiudere sedi dovrebbero lanciare mutui a tasso zero per ristrutturazioni che rendono gli immobili passivi e green – il recupero e la riqualificazione dei centri abitati, dei centri storici e dei paesi, sia per potenziare l’offerta abitativa a favore di coloro che trasferiscono in montagna la propria residenza, che per realizzare e rafforzare la rete di imprese, negozi, attività economiche, anche il tele-lavoro, e la rete delle strutture ricettive per un turismo rurale di qualità. **Puntiamo su un nuovo “Abitare”. Incentivando anche la transizione green e il recupero degli immobili:** non solo azioni architettoniche e urbanistiche, materiali sostenibili, riduzione delle emissioni. Tutto questo sia finalizzato a una nuova vita nei paesi e nei territori montani e rurali dell’Abruzzo. In particolare nelle aree del cratere, lavorando in stretta relazione con il Commissario per la Ricostruzione e con gli Enti locali. E con gli Uffici della Ricostruzione.

I vari fondi disponibili siano in dialogo: tutti devono essere sincronizzati in investimenti e strategie. I piccoli Comuni abruzzesi offrono un’opportunità unica per sperimentare processi di sviluppo innovativi. La Regione deve attuare politiche e strategie che permettano alle amministrazioni comunali di collaborare con ricercatori e operatori utili ad attivare progetti di partecipazione, pianificazione e sviluppo.

È importante diversificare le forme di patrimonializzazione e sostenere la creazione di valore intorno al concetto di abitare, superando le sfide e gli ostacoli derivanti dalle politiche di emarginazione e abbandono che hanno caratterizzato queste zone per anni.

Non bastano incentivi una tantum per chi si trasferisce nelle aree montane. Occorrono politiche strutturali per l’abitare, per fare impresa, per telelavorare. Abruzzo sia comunità. La Regione investa nella rinascita delle comunità. Anche questo è un obiettivo politico, culturale, strutturale, operativo.



**Unione  
nazionale  
comuni comunità  
enti  
montani**

La Regione punti sulle filiere forestali, pezzo portante delle green communities: pianificazione forestale, certificazione, gestione, uso del materiale per costruzioni e anche in cascata per energia. Crediti di sostenibilità, pagamento dei servizi ecosistemici certificati, filiere vere. La foresta è anche quella degli immobili in legno, da incentivare per eliminare cemento ed emissioni di altri materiali. Occorre sostenere la formazione della classe dirigente, con strumenti di partecipazione e inclusione che agevolino la rivitalizzazione dei borghi. Favorire l'individuazione nei borghi di spazi per co-working, nuove imprese di comunità, co-housing, centri multiservizio e multiprodotto.

\*\*\*

**La Regione Abruzzo sia Regione modello nelle politiche per la sostenibilità e l'innovazione. Ricostruisca un sistema istituzionale di Enti locali efficace. Punti sulle Unioni montane di Comuni, stabili e forti. Ci creda. Punti su lavoro forte, insieme, dei Comuni. Spenda efficacemente le risorse disponibili, in politiche di sviluppo durature e strutturali. Un assessore alla Montagna, alle foreste, ai territori, metta in sinergia aree diverse. Crei opportunità, sia riferimento per tutti. Cerchi sempre il dialogo.**

**L'Abruzzo diventi una sola grande green community, vera, intera, togliendo fonti fossili, generando lavoro insieme tra Enti locali. Credendo che transizione energetica ed ecologica si fanno "nel NOI".**

**La Regione Abruzzo favorisca il dialogo tra grandi città, aree della costa, piccoli Comuni, zone montane. Interazione è forza. I Sindaci crescano nella stima e nella fiducia, si vedano "nuovi", costruiscano unità e sinergie. Lavorino insieme imparando e crescendo reciprocamente.**

**La Regione – non con progetti una tantum e non solo con "buone pratiche" - sostenga chi vive e lavora o studia nei piccoli Comuni e nelle zone montane e rurali. Con investimenti e nuova fiscalità differenziata, peculiare, superando svantaggi e disuguaglianze.**

**La Regione Abruzzo sia moderna. Regione europea nell'Europa dei popoli e dei territori. Abruzzo terra di montagne, di scambi e pezzo pulsante dell'Appennino unito, del Paese che cresce, sceglie futuro, punta sui giovani. Che include e genera fiducia, ascolta gli Amministratori locali, i Sindaci, supera ideologie e frammentazioni politiche per unire.**

A cura di Uncem  
con il Presidente Uncem nazionale  
Marco Bussone  
e tutti i Sindaci, le Sindache,  
gli Amministratori dei Comuni montani  
dell'Abruzzo

27 febbraio 2024