

IL BILANCIO DELL'EUROP

A La politica agricola comune

nell'ambito del QFP 2028-
2034

Proposta della Commissione 16.07.25

Pasquale DI RUBBO

Vicecapo Unità A1 – Prospettive politiche
DG AGRI



IL BILANCIO DELL'UE

La Politica Agricola Comune nell'ambito del QFP 2028-2034

Proposta della Commissione 16.07.25



Il bilancio dell'UE per un'Europa più forte 2028-2034

1. **Maggiore flessibilità** di bilancio, in modo che l'Europa abbia **la capacità di agire e reagire rapidamente**
2. Programmi finanziari dell'UE **più semplificati, razionalizzati e armonizzati** per **reperire le opportunità di finanziamento e accedervi** facilmente
3. Un bilancio adattato alle esigenze locali, con piani di **partenariato nazionale e regionale per** gli investimenti e le riforme e altri interventi, per un **impatto mirato laddove è più importante**
4. Un forte **stimolo alla competitività**, affinché l'Europa renda sicure le catene di approvvigionamento, rafforzi l'innovazione e guidi la competizione a livello mondiale nel settore delle tecnologie pulite e intelligenti;
5. Un **pacchetto equilibrato di nuove risorse proprie** che garantisca entrate adeguate per fare fronte alle priorità, riducendo al minimo la pressione sulle finanze pubbliche nazionali.

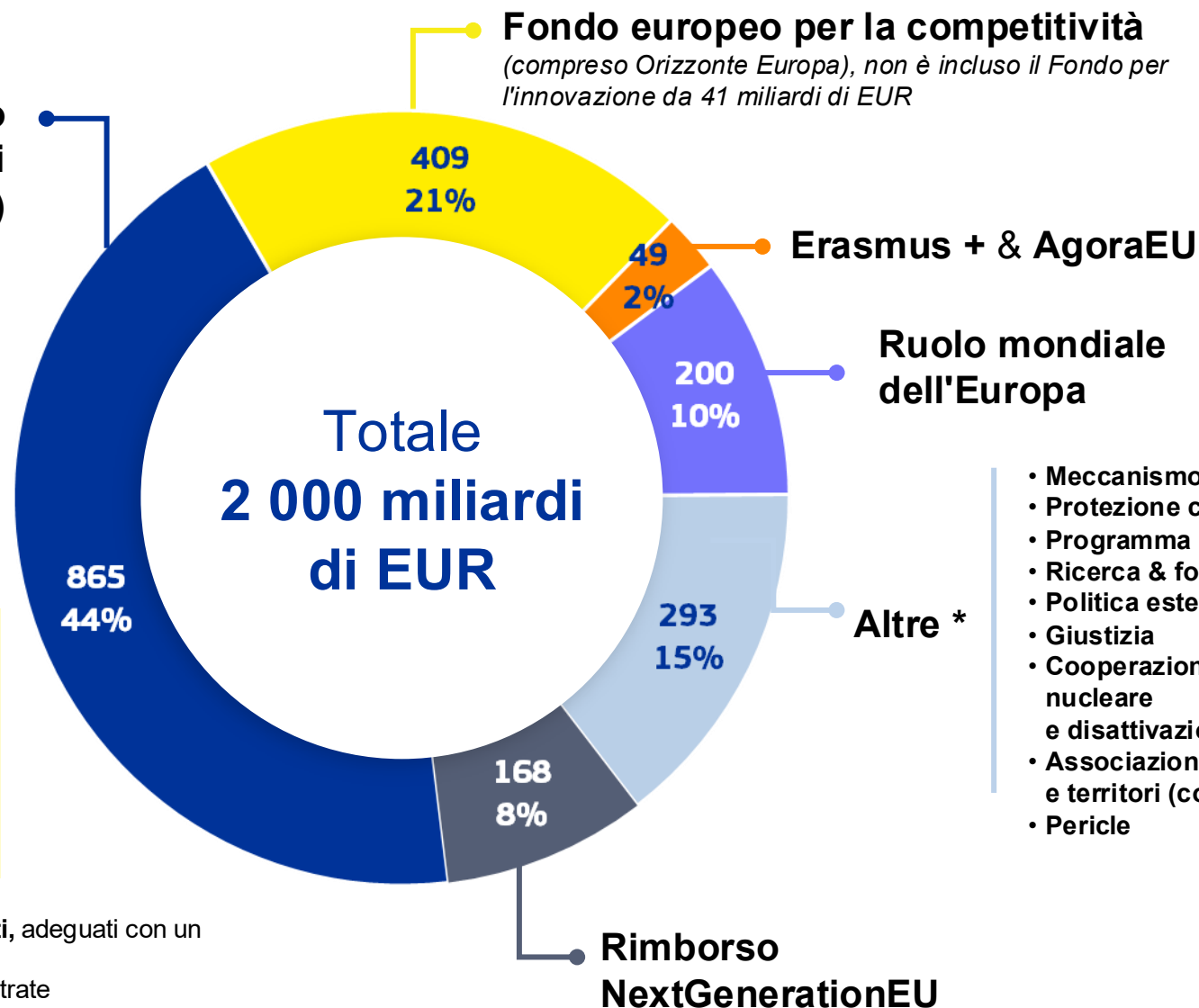


Un bilancio ambizioso

Piani di partenariato nazionali e regionali (PNRR)

- Da 52 a **16 programmi**
- **Più semplice** per i beneficiari
- **Orientato** ai risultati
- **Più agile**

I massimali continuano a basarsi su un deflatore fisso del 2 % quando l'inflazione nell'UE è compresa tra il 1 % e il 3 %. Quando l'inflazione è meno dell' 1 % o più del 3 %, l'adeguamento è basato sull'inflazione effettiva.



- Meccanismo per collegare l'Europa
- Protezione civile e salute
- Programma Mercato unico e dogane
- Ricerca & formazione Euratom
- Politica estera di sicurezza comune
- Giustizia
- Cooperazione in materia di sicurezza nucleare e disattivazione
- Associazione dei paesi d'oltremare e territori (compresa la Groenlandia)
- Pericle

Tutti gli importi sono espressi in EUR, a **prezzi correnti**, adeguati con un deflatore del 2 %

* Comprende anche le agenzie amministrative e decentrate



La PAC nell'architettura del QFP



Principi guida

1. **Garantire la continuità** con il passato, preservare le carenze specifiche del piano d'azione comunitario, orientandosi nel contempo verso un quadro politico più incisivo
2. **Salvaguardare il sostegno al reddito** degli agricoltori, migliorando nel contempo l'orientamento e l'equità
3. **Disposizioni più semplici** con meno dettagli e norme comuni dell'UE offrono maggiore flessibilità agli Stati membri e agli agricoltori su come conseguire gli obiettivi strategici
4. **Ricerca di sinergie** ed effetti leva all'interno dei fondi e tra un fondo e l'altro: un approccio integrato per affrontare le sfide rurali
5. **Rafforzare la risposta alle crisi**/ai rischi a livello sia nazionale che dell'UE (ad esempio lo strumento dell'UE)



Garantire la continuità: sulla base dell'esperienza positiva

	2023-2027	2028-2034
PIANIFICAZIONE STRATEGICA PER OBIETTIVO	Obiettivi specifici della PAC e della PCP	In linea con la programmazione attuale
STRUMENTI	Ampia gamma di strumenti in tutti i pilastri	In linea con la programmazione attuale e ulteriormente migliorati
PRINCIPIO DI PARTENARIATO	Dalla pianificazione al monitoraggio e all'attuazione	In linea con la programmazione attuale e ulteriormente rafforzato
PERFORMANCE	UE = parametri politici di base Stati membri = maggiore responsabilità per il conseguimento degli obiettivi	In linea con la programmazione attuale
RACCOMANDAZIONI NAZIONALI	Pianificazione in partenariato tra il livello dell'UE e degli Stati membri	In linea con la programmazione attuale
GOVERNANCE E COORDINAMENTO	Autorità responsabili dei piani della PAC/PCP	In linea con la programmazione attuale
AFFIDABILITÀ E AUDIT	Principio dell'approccio "audit unico"	In linea con la programmazione attuale
MONITORAGGIO E COMUNICAZIONE	Sulla base di una serie comune di indicatori	In linea con la programmazione attuale e ulteriormente razionalizzato

Salvaguardare il sostegno al reddito:

Confronto 2021-2027 e 2028-2034

PAC 2021-2027

378.5 miliardi di EUR in totale,
ripartizione tra (prima dei trasferimenti tra pilastri):

Fondo europeo agricolo di garanzia:

- ▶ **291.1 miliardi di euro**

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale:

- ▶ **87.4 miliardi di euro**

PAC 2028-2034

Minimo 300 miliardi di EUR, da

Importo limitato della PAC:

- ▶ **293.7 miliardi di euro**

Rete di sicurezza dell'unità:

- ▶ **6.3 miliardi di euro**

Unitamente all'accesso a

- ▶ Gli importi non assegnati: **453 miliardi di EUR**, con le seguenti regole:
 - Possibilità di accedere a partire dal 2028 a **45 miliardi di EUR** dei fondi disponibili per la revisione intermedia del 2031 (2/3 della revisione intermedia)
 - **Obiettivo rurale del 10 %** del piano NRP: **48.7 miliardi di EUR** (fino a 63,7 EUR con Catalyst Europe)
- ▶ Catalizzatore Europa: 150 miliardi di euro

Strumento dell'UE – 71,9 miliardi di EUR

Interreg – 10,2 miliardi di EUR

Sostegno reddito PAC
293,7 miliardi di EUR

Pesca
2 miliardi di EUR

Non riservati
nei piani NRP*
453 miliardi di EUR

45 miliardi di EUR dalla
revisione di medio termine
disponibili in anticipo per
l'agricoltura

Fondi Affari interni
34,2 miliardi di EUR

di cui 218 miliardi di EUR
per le regioni meno sviluppate**



Prestiti Catalyst Europe
150 miliardi di EUR (non riservati)

Rete di sicurezza dell'unità – 6,3 miliardi di EUR

Solidarietà dell'UE (es. calamità naturali) – 20,1 miliardi di EUR
azioni Affari interni – 25,2 miliardi di EUR,
Altre azioni dell'UE – 11,5 miliardi di EUR, riserva di bilancio – 8,7 miliardi di EUR

Importo minimo PAC per interventi di sostegno al reddito

- Sostegno decrescente al reddito per superficie
- Sostegno accoppiato al reddito
- Pagamento specifico per il cotone
- Pagamento per vincoli naturali e altri vincoli territoriali specifici
- Sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori
- Azioni agroambientali e per il clima
- Pagamenti per i piccoli agricoltori
- Sostegno agli strumenti di gestione del rischio
- Sostegno per gli investimenti a favore di agricoltori e silvicoltori
- Sostegno per l'insediamento di giovani agricoltori, i nuovi agricoltori, l'avvio di imprese rurali, anche nuove, e lo sviluppo delle piccole aziende agricole
- Sostegno ai servizi di sostituzione nell'azienda agricola;
- Interventi in settori specifici

Da integrare per:

interventi di sostegno al reddito



- LEADER
- Sostegno condivisione di conoscenze e innovazione in agricoltura e silvicoltura e nelle zone rurali
- Iniziative di cooperazione a livello territoriale e locale
- Interventi nelle regioni ultraperiferiche
- Interventi nelle isole minori dell'Egeo
- Programma dell'UE destinato alle scuole
- Pagamenti in caso di crisi

* Partenariato nazionale e regionale

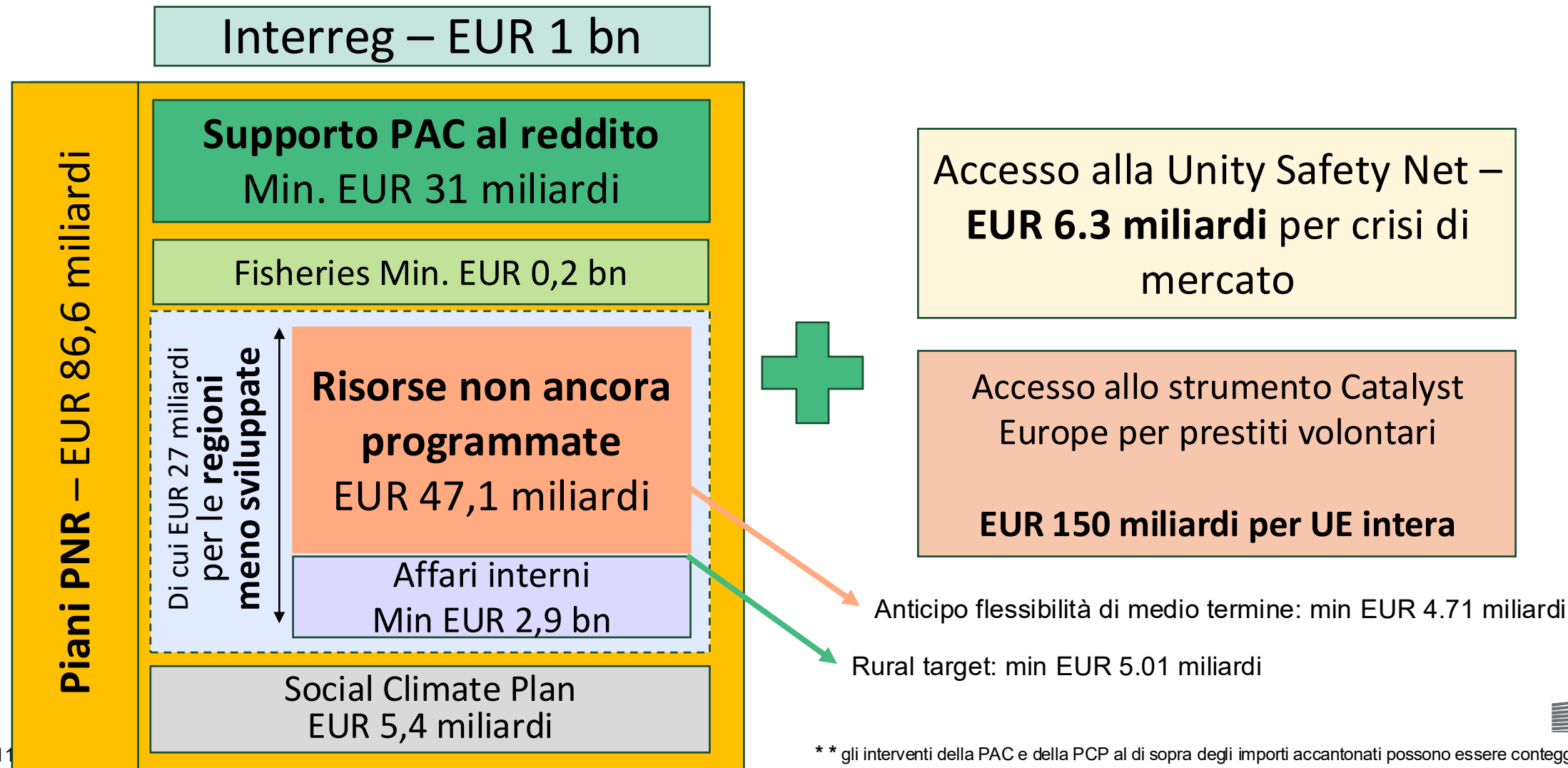
** Gli interventi PAC e PCP al di sopra degli importi riservati possono essere conteggiati per l'assegnazione delle risorse alle regioni meno sviluppate, purché siano a beneficio di tali regioni.



Dettagli su ulteriori risorse per gli agricoltori e comunità rurali

Obiettivo rurale 48.7 miliardi di euro	Anticipo importo di flessibilità (revisione di medio-termine) 45 miliardi di euro
▶ Almeno il 10 % deve essere dedicato alle zone rurali ▶ Gli Stati membri possono assegnare questa quota alle misure a favore dell'agricoltura ▶ Potrebbe essere aumentato di 15 miliardi di EUR attraverso i prestiti di Catalyst Europe	▶ Parte dell'importo di flessibilità (fino a 2/3 dell'importo disponibile per la revisione di medio-termine) disponibile a partire dal 2028 per gli agricoltori e le comunità rurali ▶ Il resto dell'importo di flessibilità rimarrà utilizzabile come previsto

Dotazione finanziaria - PNR Italia



Dotazione finanziaria PAC

Piani PNR – EUR 86,6 miliardi

Supporto PAC al reddito
Min. EUR 31 miliardi

Risorse non ancora programmate
EUR 47,1 miliardi

Importo minimo PAC per - Interventi di sostegno al reddito -

- | | |
|---|---|
| 1. Sostegno al reddito per superficie decrescente (DABIS) | 8. Strumenti di gestione del rischio |
| 2. Sostegno accoppiato al reddito | 9. Investimenti per agricoltori e silvicoltori |
| 3. Pagamento per il cotone | 10. Insediamento di giovani agricoltori, nuovi agricoltori, imprese rurali e start-up |
| 4. Pagamento per i vincoli naturali e altri vincoli specifici per zona | 11. Servizi di assistenza alle aziende agricole |
| 5. Sostegno agli svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori | 12. Interventi settoriali |
| 6. Azioni agro-ambientali e climatiche | |
| 7. Pagamento piccoli agricoltori | |

+

Risorse aggiuntive per Interventi di sostegno al reddito (tranne DABIS, accoppiato, cotone e piccoli agricoltori)

- | | |
|--|---|
| 1. LEADER | 5. Interventi nelle isole minori del Mar Egeo |
| 2. AKIS | 6. Programma dell'UE per le scuole |
| 3. Cooperazione territoriale e locale | 7. Pagamenti in caso di crisi |
| 4. Interventi nelle regioni ultraperiferiche | |



Piani di partenariato nazionali e regionali

Un piano

- Quadro più semplice: **attuazione semplificata, un'unica serie di norme, un'unica programmazione**
- Quadro olistico, coerente e coordinato
- Riforme, **investimenti** e altri interventi
- Favorire le **sinergie**
- Maggiore flessibilità e adattabilità

Partenariato globale

- **Autorità regionali, locali, cittadine e rurali** (e altre autorità pubbliche/associazioni che rappresentano tali autorità)
- **Parti economiche e sociali**, compresi gli agricoltori, i pescatori e le loro organizzazioni
- Società civile, come partner ambientali, organizzazioni non governative, **organizzazioni giovanili**, organismi responsabili della promozione dell'inclusione sociale.
- Organizzazioni di ricerca e università, se del caso

Adattato alle esigenze degli Stati membri & delle regioni

- **Capitoli nazionali, settoriali & regionali e territoriali** (a seconda dell'assetto amministrativo di ciascuno Stato membro, come avviene attualmente nell'ambito della politica di coesione/PAC)
- Adattato alle esigenze nazionali e regionali di ciascuno Stato membro

Orientamento a livello dell'UE

- Affrontare le sfide individuate nel **semestre europeo**, nelle **raccomandazioni nazionali per la PAC**, nelle **raccomandazioni** per il decennio digitale, nei piani nazionali per l'energia e il clima,...

Governance dei piani

- **Continuità e flessibilità.** Gli Stati membri possono mantenere gli organismi di governance esistenti (autorità di gestione, organismi pagatori).
- **Autorità di coordinamento:** obbligatorio se più di un'autorità di gestione/organismo pagatore, per garantire la coerenza nazionale.
- **Comitati di sorveglianza** (+ comitato di coordinamento): Gli Stati membri possono istituire un apposito comitato per il capitolo settoriale/regionale, garantendo il coinvolgimento dei portatori di interessi. Tra i nuovi compiti figurano l'approvazione dei criteri di selezione e delle strategie di sviluppo territoriale.
- Le **reti UE e nazionali della PAC** facilitano il coinvolgimento dei portatori di interessi, migliorano i piani e rafforzano lo scambio delle migliori pratiche.



Obiettivi specifici NRPP Connessi alla PAC

Articolo 3 del regolamento NRP.

a) Favorire la **prosperità** sostenibile dell'Unione in tutte le regioni:

b) Sostenere le **capacità di difesa** e la **sicurezza** dell'Unione in tutte le regioni

c) Accrescere la **coesione sociale** mediante il sostegno alle persone e il rafforzamento **delle società** e del modello sociale dell'Unione

d) Sostenere la **qualità della vita** nell'Unione

e) Proteggere e rafforzare i diritti fondamentali, la democrazia e lo Stato di diritto e difendere i valori

i) sostenendo un reddito più equo e sufficiente per gli agricoltori e la loro competitività a lungo termine, compresa la posizione degli agricoltori nella catena del valore

ii) contribuendo alla sicurezza alimentare a lungo termine

iii) accrescendo l'attrattiva e il tenore di vita, compreso l'accesso all'assistenza sanitaria, nelle zone rurali, offrendo condizioni di lavoro eque e promuovendo il ricambio generazionale; migliorando la preparazione degli agricoltori e la loro capacità di far fronte alle crisi e ai rischi; potenziando l'accesso alla conoscenza e all'innovazione e accelerando la transizione digitale e verde per un settore agroalimentare prospero

v) rafforzando le pratiche di gestione sostenibile dell'agricoltura e della silvicoltura per promuovere un'azione per il clima resiliente, la fornitura di molteplici servizi ecosistemici, sostenendo la gestione efficiente delle risorse idriche, la loro qualità e la resilienza idrica, l'adozione di soluzioni basate sulla natura, incrementando lo sviluppo sostenibile e la protezione dell'ambiente, rafforzando la conservazione e il ripristino della biodiversità, del suolo e delle risorse naturali, nonché migliorando il benessere degli animali.

Finanziamento del pacchetto di strumenti della PAC

IMPORTI RISERVATI PER LA PAC

INTERVENTI DI SOSTEGNO AL REDDITO

Sostegno decrescente al reddito per superficie *

Sostegno accoppiato al reddito *

Pagamento specifico per il cotone *

Pagamento per i piccoli agricoltori *

Pagamento per vincoli naturali & altri vincoli territoriali specifici *

Sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori

Azioni agroambientali e per il clima *

Sostegno agli strumenti di gestione del rischio *

Sostegno per gli investimenti a favore di agricoltori e silvicoltori *

Sostegno per l'insediamento di giovani agricoltori, i nuovi agricoltori, l'avvio di imprese rurali, anche nuove, e lo sviluppo delle piccole aziende agricole *

Sostegno ai servizi di sostituzione nell'azienda agricola

Interventi in settori specifici *

100 %
Finanziamento UE

Nazionale contributo
min. 30 % di spesa pubblica ammissibile

ALTRI INTERVENTI DELLA PAC

Programma destinato alle scuole *

LEADER*

Condivisione di conoscenze e innovazione *

Cooperazione territoriale e locale

Pagamenti in caso di crisi agli agricoltori.

Contributo nazionale
min. 30 % della spesa pubblica ammissibile

Tassi di partecipazione nazionali pari ad almeno il 15 %, il 40 % e il 60 % della spesa pubblica ammissibile

Per il sostegno al reddito oltre agli importi riservati: tassi di partecipazione nazionali al 15 %, 40 %, 60 % della spesa pubblica ammissibile

(*) = **obbligatorio** per tutti gli Stati membri di offrire tali interventi nei rispettivi piani



Rafforzare le sinergie

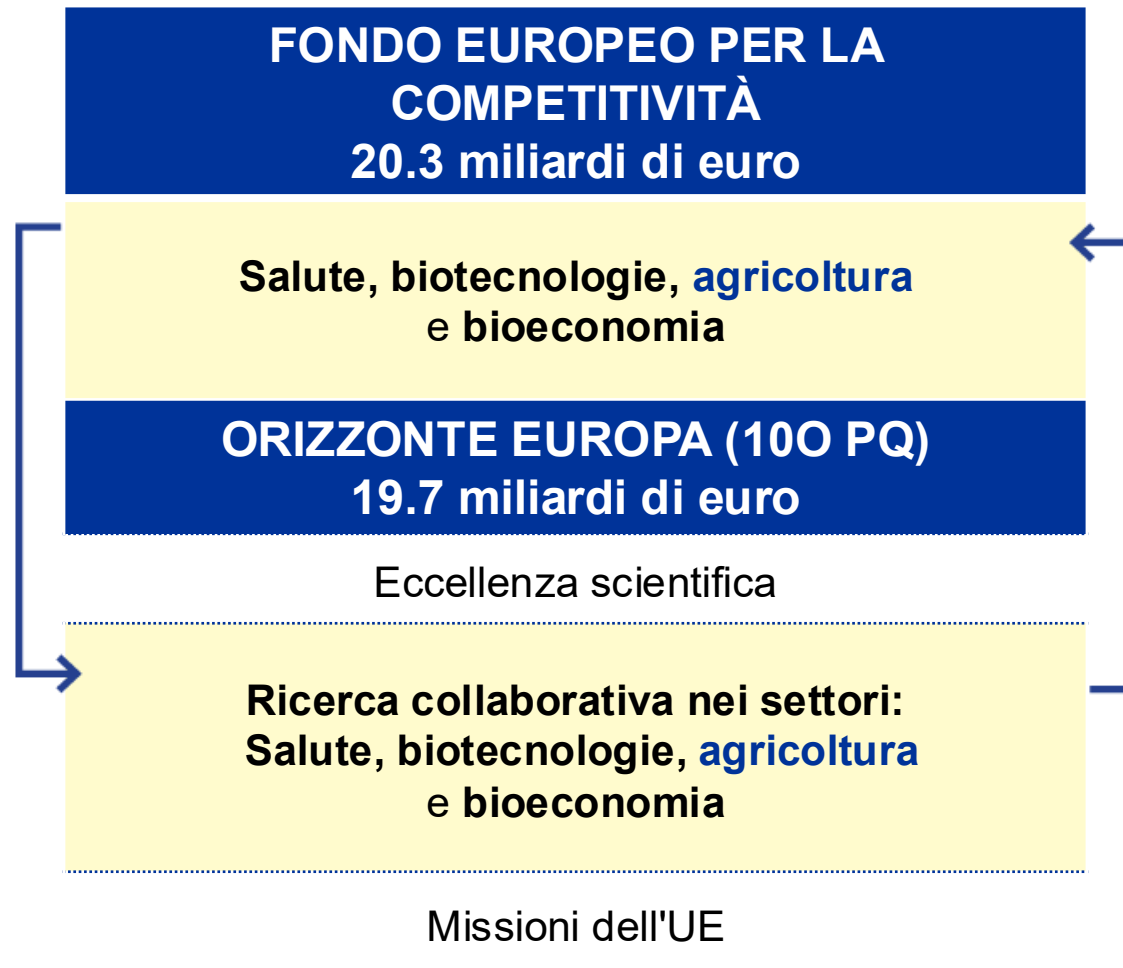
- QFP 2028-2034: **integrazione degli strumenti di finanziamento dell'UE** per migliorare l'efficienza e l'impatto
- I piani di partenariato nazionali e regionali rafforzano **i legami tra le politiche**
- Norme armonizzate e un nuovo quadro di governance rafforzano il sostegno della PAC e sbloccano **maggiori opportunità per gli agricoltori e le zone rurali**
- Andare oltre il sostegno al reddito: **servizi infrastrutturali, competenze, qualità della vita**
- Concentrarsi sui progetti e sui risultati, non sulla fonte di finanziamento, e migliorare l'**accessibilità** per i beneficiari



Rafforzare le sinergie: esempi

INVESTIMENTI IN SISTEMI IDRICI 	PRODUZIONE DI ENERGIA RINNOVABILE 	QUALITÀ DELLA VITA IN DELLE ZONE RURALI 
▶ OGGI diversi filoni di finanziamento dell'UE sostengono gli investimenti nelle infrastrutture idriche in agricoltura: infrastrutture secondarie, reti primarie per usi misti, ecc.	▶ OGGI a livello nazionale, es.: L'RFF investe nella produzione di energia elettrica solare in azienda; Progetti del Fondo per l'innovazione per impianti innovativi di biometano che usano rifiuti agroalimentari locali.	▶ OGGI diversi fondi e programmi dell'UE sostengono attualmente l'erogazione di servizi, l'istruzione e la formazione nelle zone rurali e remote.
▶ DOMANI una migliore pianificazione integrata del sostegno dell'UE per aumentare l'efficienza, ottimizzare l'uso dei finanziamenti dell'UE e aumentare le sinergie tra i finanziamenti dell'UE e quelli nazionali.	▶ DOMANI programmazione ottimizzata dei fondi e delle riforme per migliorare i collegamenti alle reti energetiche, fornire agli agricoltori un reddito supplementare, sostenere le energie rinnovabili locali e gli obiettivi dell'UE in materia di energie rinnovabili.	▶ DOMANI La razionalizzazione dei fondi e della programmazione faciliterà lo sviluppo delle competenze e delle infrastrutture sociali nelle zone rurali, consentendo sinergie tra i finanziamenti dell'UE e quelli nazionali che rafforzano la vitalità delle zone rurali.

Sinergie per la competitività e l'innovazione



- Sbloccare le sinergie tra i piani NRP, **gli investimenti ECF** e **Orizzonte Europa**
- **40 miliardi di** EUR mobilitati per l'innovazione nel settore agroalimentare
- Partecipazione diretta degli agricoltori alla **ricerca e adozione precoce**
- Applicazione **su larga scala e riproduzione** delle innovazioni a livello dell'UE per l'impatto locale



Sostegno diretto al reddito degli agricoltori

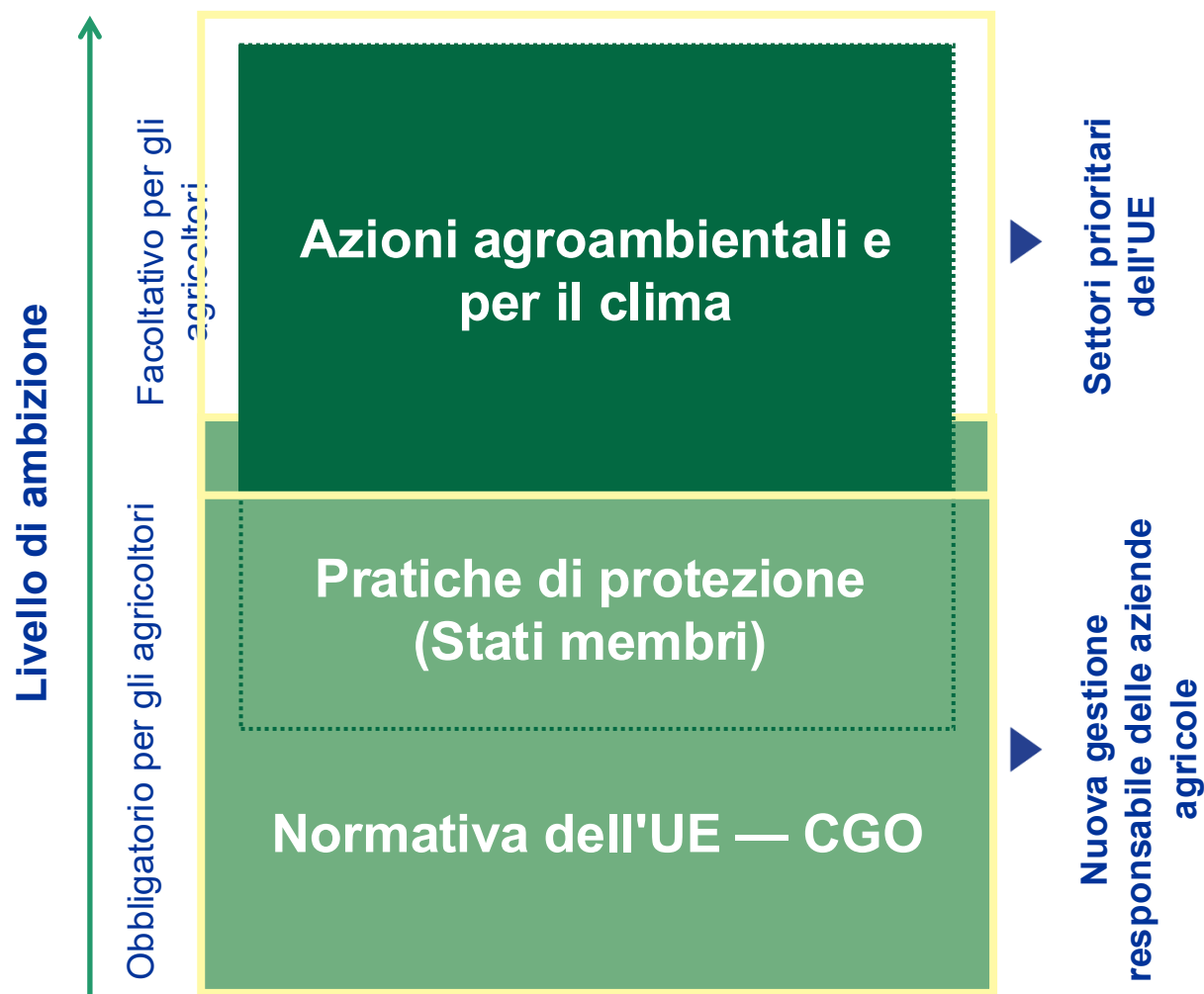
PIÙ MIRATO

PIÙ EQUA

PIÙ SEMPLICE

- Sostegno agli agricoltori in attività che contribuiscono alla sicurezza alimentare.
- Flessibilità per orientarsi verso aree o gruppi specifici (giovani, piccoli agricoltori, donne, zone svantaggiate).
- Degressività obbligatoria (+ 20k EUR) e massimali (100k EUR/agricoltore/anno).
- Aiuto per ettaro: 130-240 EUR media nazionale per il sostegno decrescente al reddito per superficie (DABIS)
- Maggiore sostegno accoppiato + integrazioni facoltative per aziende specifiche (es. colture proteiche, aziende miste).
- Piccoli agricoltori: somme forfettarie 3 000 EUR





- ▶ **Aree prioritarie di intervento.**
- ▶ Sistema **di gestione responsabile delle aziende:** meno obblighi dell'UE, più adeguato alle esigenze degli Stati membri.
- ▶ **Sostegno ambientale semplificato:** azioni agroambientali.
- ▶ Sostegno **per la transizione:** somma forfettaria (max 200.000 EUR) per adottare sistemi agricoli sostenibili con minori rischi.
- ▶ **Più incentivi:** approccio di cofinanziamento per tutte le azioni agroambientali che vanno oltre la legislazione dell'UE



Un nuovo sistema di gestione responsabile delle aziende agricole, compresa la condizionalità sociale

14 criteri di gestione obbligatori

Zona	CGO	Zona	CGO
Clima e ambiente	Acqua (2) Biodiversità (2)	Occupazione dei lavoratori	Condizioni di lavoro (1)
Salute pubblica e salute delle piante	Sicurezza alimentare (2) Prodotti fitosanitari (2)		Salute e sicurezza sul lavoro (2)
Benessere degli animali	Benessere degli animali (3)		

Pratiche di protezione

Zona	Oggetto delle pratiche di protezione
Protezione delle zone sensibili	Suoli ricchi di carbonio, zone umide, torbiere ed elementi caratteristici del paesaggio
	Prati permanenti sensibili sotto il profilo ambientale su superfici agricole nelle zone Natura 2000
Salute del suolo	Protezione dall'erosione Potenziale del suolo (copertura del suolo, rotazione o diversificazione delle colture) Sostanza organica del suolo (gestione dei residui, divieto di bruciare stoppie)
Acqua	Protezione dei corsi d'acqua e delle acque sotterranee dall'inquinamento e dal ruscellamento (tra cui le fasce tampone)



Attrarre una nuova generazione di agricoltori

- **Strategie nazionali di ricambio generazionale**
- **Una definizione più flessibile dello status di giovane agricoltore oltre il 40, se concessa prima**
- **Sostegno decrescente al reddito per superficie:** possibilità di riorientare il sostegno al reddito in funzione delle esigenze dei giovani agricoltori



NUOVO:

Un "pacchetto di avvio" per **facilitare l'avvio e la crescita delle aziende agricole**, promuovendo l'imprenditorialità e cogliendo nuove opportunità

NUOVO:

Sostegno ai **servizi di sostituzione nell'azienda agricola** per migliorare il benessere generale e l'equilibrio tra vita professionale e privata, e creare lo spazio per potersi concentrare sullo sviluppo delle aziende, ad es. con la formazione e il miglioramento delle competenze.

LEADER/CLLD oggi e domani

	OGGI	DOMANI
• LEADER/CLLD obbligatorio per tutti gli Stati membri	Si	Si
• L'allocazione finanziaria minima stabilita a livello dell'UE	Si	no, flessibilita' per gli Stati membri
• Ruolo attivo dei GAL	SI	SI
• Opzioni di costi semplificati	opzionali	Obbligatori in alcuni casi, altri opzionali
• Il CLLD/LEADER può abbracciare altre aree politiche oltre la PAC.	SI, ma diverse regole esistenti (Coesione, Sviluppo rurale)	SI, un unico sistema di finanziamento che facilita l'integrazione e le sinergie
• Il networking dei GAL a livello nazionale e dell'UE	SI	SI
• Dettagli operativi: tempistica e organizzazione della selezione delle strategie di sviluppo locale, quota dei costi operativi e delega di funzioni aggiuntive ai GAL	SI, definite a livello UE	NO, flessibilita' per gli Stati membri
• ²⁴ obbligo di coprire almeno le aree rurali svantaggiate	No	SI

Piani che rispondono meglio alle crisi

	CALAMITÀ NATURALE	DISTURBI DI MERCATO
	Pagamenti in caso di crisi agli agricoltori e investimenti nelle aziende agricole per il ripristino del potenziale agricolo	Rete di sicurezza dell'unità specifica per l'agricoltura (6.3 miliardi di EUR)
Fase 1	Modifica del piano per un importo fino all' 1 % della dotazione finanziaria dell'Unione	
Fase 2	Modifica del piano a titolo dell'importo di flessibilità non programmato (25 %) fino al 2,5 % della dotazione finanziaria dell'Unione (massimo 5 % disponibile prima della revisione intermedia)	



Preparazione del piano NRP





RINGRAZIAMENTI